

**Павел ПРЫГУНОВ<sup>1</sup>**  
**Виктор ЛИТВИНЕНКО<sup>2</sup>**  
**Кристина КАРПОВА<sup>3</sup>**

## **НЕГОСУДАРСТВЕННАЯ СИСТЕМА БЕЗОПАСНОСТИ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА КАК ОДНА ИЗ ОСНОВ ИННОВАЦИОННОГО ПОСТРОЕНИЯ СОВРЕМЕННОЙ АРХИТЕКТУРЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ УКРАИНЫ**

В статье рассматриваются проблемы развития негосударственной системы безопасности предпринимательства как составной части общей системы национальной безопасности Украины. Проведен анализ формирования организационно-правовых условий функционирования негосударственной системы безопасности в Украине, определены условия ее развития.

Начало XXI века показало, что угроз и вызовов человечеству меньше не стало, наоборот они приобретают масштабный транснациональный характер и требуют для их разрешения объединения усилий всего мирового сообщества.

Для преодоления последствий мирового финансового кризиса, недопущения негативных последствий от природных и техногенных катастроф, организации эффективной борьбы с терроризмом и экстремизмом сегодня каждое государство нуждается в укреплении своей национальной системы безопасности, определяя эффективные механизмы взаимодействия не только между ее субъектами, но и постоянно осуществляя поиск новых резервов, способных упрочить уровень обеспечения национальной безопасности в государстве.

Для обеспечения эффективного противодействия современным опасностям и угрозам в сфере экономики целесообразно разработать и научно обосновать специфические методы обеспечения экономической безопасности, творчески соединить науку и практику обеспечения безопасности отечественных субъектов хозяйствования; разработать инфраструктуру социального, медицинского и страхового обеспечения субъектов безопасности, для защиты их интересов в различных программах власти необходимо создать отраслевой профсоюз; создать единую информационную базу данных для существующих субъектов негосударственной системы безопасности, образования координационных органов деятельности, субъектов негосударственной системы безопасности; разработать новые, более креативные подходы к обеспечению безопасности, предусматривающих

---

<sup>1</sup> Prof. Павел Прыгунов, Днепропетровский национальный университет железнодорожного транспорта им. академика В. Лазаряна, Украина, e-mail: isbp@ukr.net

<sup>2</sup> Др Виктор Литвиненко, Днепропетровский национальный университет железнодорожного транспорта им. академика В. Лазаряна, Украина.

<sup>3</sup> Мгр Кристина Карпова Днепропетровский национальный университет железнодорожного транспорта им. ак В. Лазаряна, Украина.

комплексное совершенствование системы негосударственного обеспечения безопасности с учетом уже наработанного опыта в Украине, так и за рубежом.

**Ключевые слова:** система национальной безопасности Украины, негосударственная система безопасности предпринимательства, модель взаимодействия, субъекты негосударственной системы безопасности, условия развития.

События, которые имели место в США, Японии и других развитых, демократических государствах, показали, что человечество еще не смогло создать совершенные системы обеспечения национальной безопасности, хотя в этих направлениях постоянно ведется активный и системный поиск, и Украина в этом контексте не является исключением.

С момента провозглашения независимости в стране появилась и активно развивается предпринимательская деятельность, наравне с государственной и коммунальной создана частная форма собственности. Сегодня частный сектор экономики производит до 90% ВВП. Многие отрасли производства находятся практически в 100% частном владении (металлургическая, пищевая, угольная) и др.

По примеру развитых демократических государств в нашей стране предприняты определенные усилия со стороны руководства государства по формированию условий для развития предпринимательской деятельности и обеспечения защиты частной собственности – как основополагающей составляющей построения демократического государства и развития гражданского общества.

Вместе с тем, необходимо отметить, что проблема обеспечения безопасности предпринимательской деятельности в контексте обеспечения национальной безопасности Украины на системном уровне пока не решена.

Наравне с проблемами развития бизнеса, отечественный предприниматель постоянно решает задачу обеспечения безопасности не только своего бизнеса, но и своей личной безопасности, безопасности своей семьи, ведущих менеджеров и персонала. К сожалению, в Украине имеют место заказные убийства предпринимателей, рейдерство, «крышевание», недобросовестная конкуренция и другие виды воздействий, влекущих передел собственности, создающих реальные угрозы жизни и профессиональной деятельности отечественного бизнесмена.

Проблему безопасности предпринимательской деятельности невозможно решить, опираясь только на правоохранительные органы. К тому же постоянное их реформирование не позволяет создать устойчивую систему безопасности предпринимательской деятельности, разработать действенные механизмы взаимодействия субъектов обеспечения безопасности между собой<sup>4</sup>.

Как следует из вышесказанного, руководитель бизнес структуры имеет возможность создания своей системы безопасности, которая на его взгляд будет оптимальной и достаточной. Однако единые критерии создания и оценки эффективности ее деятельности пока в Украине не выработаны. Каждый из предпринимателей и субъектов, занимающихся вопросами безопасности, решает их самостоятельно. Государственные программы поддержки и развития в этой области отсутствуют. Единого понимания необходимости разработки общих

---

<sup>4</sup> Пригунов П. Я. Діяльність суб'єктів недержавної системи безпеки як об'єкт досліджень в юридичній психології: Правничий вісник Університету «КРОК» / Вищий навчальний заклад «Університет економіки та права «КРОК». – К.: 2009. – Вип.4. – 226 с.

концептуальных подходов в частном обеспечении безопасности личности и предпринимательства пока нет.

С 1991 года в Украине формируются новые субъекты обеспечения безопасности, к ним относятся: охранные и охранно-технические предприятия, коммерческие службы безопасности, службы безопасности банков, собственные службы безопасности предприятий, предприятия, оказывающие услуги в области технической защиты информации, информационно-аналитические структуры, магазины по продаже оружия, средств индивидуальной защиты, специальных технических средств наблюдения, сигнализации и защиты информации, предприятия – производители средств защиты и специальной галантереи, учебные центры и высшие учебные заведения – готовящие кадры для субъектов, обеспечивающих коммерческую безопасность.

В этот период началось реформирование услуг в сфере безопасности. Наравне с традиционными услугами, связанными с обеспечением охраны (объектов и личной) получили свое развитие услуги в области финансово-экономической безопасности с использованием высокоразвитых информационных технологий, связанных с защитой, получением, оценкой и реализацией информации.

Хотя и редко, но начинают развиваться услуги в области конкурентной разведки и защиты от нее, информационно-аналитического и учетно-аналитического обеспечения безопасности развития бизнеса. Нами прогнозируется более активное развитие международного сотрудничества в области обеспечения безопасности при осуществлении внешнеэкономической деятельности предприятий с созданием международных информационных баз данных, о процессах, происходящих на рынках, и их участниках. Естественно, что многие предприятия будут пересматривать «формат» безопасности, осуществлять поиск и развивать предоставление новых видов услуг в сфере индустрии безопасности.

В 2006 году Международной общественной организацией «Международное антитеррористическое единство» (МАЕ) и Украинским союзом промышленников и предпринимателей (УСПП) был предложен Гражданский проект «Формирование негосударственной системы безопасности предпринимательской деятельности как составной части национальной безопасности Украины». По своему содержанию он является инновационным не только для Украины, но и для многих, в том, числе экономически развитых стран мира<sup>5</sup>.

В период 2006-2013х годов многое было сделано в рамках реализации этого проекта, среди наших достижений следует отметить:

- Открытие в 2007 году в Украине образовательной специальности «Управление финансово-экономической безопасностью», образовательный уровень «магистр». Украина первая среди стран СНГ смогла открыть универсальную образовательную специальность, по которой готовят специалистов, как для нужд государственной безопасности, так и для защиты отечественного бизнеса;

- Открытие в 2008 году ВАК Украины научной специальности 21.04.02 «Экономическая безопасность субъектов хозяйственной деятельности» и открытие специализированных ученых советов по ней.

---

<sup>5</sup> Крутов В. В. Становлення та розвиток недержавної системи безпеки підприємництва в Україні. - К.: «Фенікс», 2008. – 406 с.

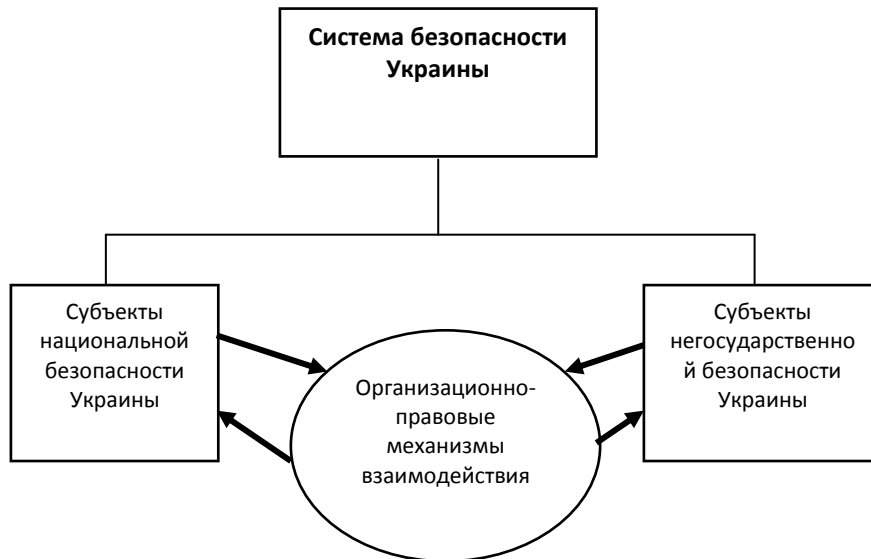
- Создание в 2008 году координационного совета по взаимодействию ОВД с охранными предприятиями, их объединениями и службами безопасности субъектов хозяйственной деятельности;
- Разработку и принятие в 2007 году Концепции корпоративной безопасности предприятий – членов УСПП;
- Разработку на протяжении 2007-2011-х годов проектов базовых законов, регламентирующих деятельность субъектов безопасности в Украине: «О детективной деятельности», «О службах безопасности субъектов хозяйственной деятельности и иных юридических лиц», «Об оружии», «О коммерческой тайне в Украине» и ряд других.
- В 2009 году была завершена разработка модели формирования негосударственной системы безопасности предпринимательской деятельности, как составной части национальной системы безопасности Украины. Наши предложения были направлены руководству страны.
- Подготовку в 2009 году Концепции экономической безопасности антикризисного управления экономикой Украины;
- Разработку в 2010 году предложений по организации системы подготовки специалистов для обеспечения безопасности проведения «ЕВРО 2012» в Украине.
- Принятие в 2012 году закона «Об охранной деятельности» и вступлением его в силу в 2013г.;
- В тексте проекта новой Стратегии национальной безопасности Украины внесены предложения о рассмотрении негосударственной системы безопасности предпринимательства как полноценной и самостоятельной составляющей системы национальной безопасности Украины и многие другие основополагающие документы.

Нельзя не отметить вклад наших ученых – представителей различных направлений науки, кандидатов и докторов наук, внесших достойный вклад в формирование и развитие негосударственной системы безопасности предпринимательства: Л.Гнилицкой, А.Дичека, А.Кириченко, В.Липкана, А.Марущака, Т.Момот, Л.Харченко, В.Франчук и многих других.

На наш взгляд, к числу нерешенных относятся вопросы, связанные с формированием теории и методологии формирования инновационной системы национальной безопасности Украины с учетом сегодняшних реалий, в которой четко будут прописаны механизмы взаимодействия всех субъектов обеспечения безопасности (как государственных, так и негосударственных). Для этого на всех уровнях государственного управления необходимо преодолеть стереотипы мышления о том, что только государственные правоохранительные органы способны обеспечивать национальную безопасность в стране.

Необходимо завершить формирование правового поля деятельности негосударственных субъектов безопасности, т.е. добиться принятия базовых законов. Без принятия этих законов говорить о реальном участии общества в обеспечении национальной безопасности и о эффективности взаимодействия ее субъектов в нашей стране бессмысленно.

Рисунок 1. Модель взаимодействия государственной и негосударственной систем безопасности



- Координационные советы при органах государственной власти и управления
- Введение в органах исполнительной власти и местного самоуправления должностей – специалистов по финансово-экономической безопасности
- Введение дополнительных функций для Государственного комитета по регуляторной политике и предпринимательству задач связанных с обеспечением безопасности отечественного предпринимательства (создание управления по обеспечению безопасности)
- Создание при СНБО Украины консультационного Совета по взаимодействию государственных и негосударственных субъектов национальной безопасности
- Создание при Кабинете министров Украины информационно-аналитического центра по мониторингу угроз и рисков для отечественных предпринимателей
- Создание правовой базы функционирования негосударственной системы безопасности и ее субъектов

Потребуется завершить организационное формирование системы негосударственной безопасности. Сегодня наиболее крупным субъектом в системе негосударственной безопасности предпринимательства являются службы безопасности предприятий, банков и т.п. В этих службах работают более 500 тыс. человек, вместе с тем, этот субъект не имеет своих общественных организаций, своего организационного представительства, которое должно отстаивать и представлять их интересы на всех уровнях.

Важно разработать механизмы взаимодействия государственной правоохранительной системы с негосударственной. Уже сегодня ясно, что негосударственная система безопасности по своей сути является резервной правоохранительной системой в Украине, 80% ее сотрудников – это ветераны различных правоохранительных органов нашего государства.

Необходимо также сформировать политику безопасности предпринимательства в Украине. Для этого следует активно использовать положительный опыт стран ближнего и дальнего зарубежья, по возможности избегая ошибок наших коллег стран СНГ, и прежде всего России. Нужно выстроить вертикаль взаимодействия с государственной правоохранительной системой. Модель взаимодействия государственной и негосударственной систем безопасности показана на рисунке.

Следует продолжить формирование системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации субъектов безопасности предпринимательства с открытием в нашей стране специальности 8.18010014 «Управление финансово-экономической безопасностью» и лицензированием программ повышения квалификации по этой специальности.

Обеспечение безопасности предпринимательской деятельности еще не получило должного методологического развития и теоретического обоснования. Практика ушла вперед от науки. Вместе с тем отсутствие целенаправленных научных исследований в сфере обеспечения безопасности и, прежде всего, экономической безопасности предпринимательской деятельности не позволяет эффективно противодействовать неблагоприятным факторам, которые порождает активная глобализация мировой экономики.

Для обеспечения эффективного противодействия современным опасностям и угрозам в сфере экономики необходимо разработать и научно обосновать специфические методы обеспечения экономической безопасности, творчески соединить науку и практику обеспечения безопасности отечественных субъектов хозяйствования.

Крайне необходимо разработать и представить инфраструктуру социального, медицинского и страхового обеспечения субъектов безопасности, для защиты их интересов в различных программах власти необходимо создать отраслевой профсоюз.

Не обойтись без создания единой информационной базы данных для существующих субъектов негосударственной системы безопасности, образования координационных органов деятельности, субъектов негосударственной системы безопасности и ее дальнейшего развития. В настоящее время требуется разработка новых, более креативных подходов к обеспечению безопасности, предусматривающих комплексное совершенствование системы негосударственного обеспечения безопасности с учетом уже наработанного опыта в Украине, так и за рубежом.

## ВЫВОДЫ

**Обязательными условиями** развития негосударственной системы безопасности предпринимательства как составной части Национальной безопасности являются:

- Политическая воля руководства страны (понимание руководства страны о роли и месте негосударственных структур безопасности в системе национальной безопасности Украины, наличие политической потребности к формированию новой архитектуры национальной безопасности: европейский опыт на одного полицейского – 5-6 частных субъекта безопасности, в США 1:10; формирование института ответственных в органах исполнительной власти за взаимодействие государственных и частных правоохранительных систем) – Главное условие наличие «Целевой государственной программы «Формирование инновационной модели национальной безопасности в Украине»;

- Наличие финансовых ресурсов и центров финансирования, в т.ч. и через бюджет (например, финансирование разработки квалификационных характеристик, научно-прикладных исследований и т.п.)

- Наличие коммуникационно- информационных связей, потоков.

- Наличие креативных руководителей данного процесса, прежде всего понимающих стратегию обеспечения данного проекта и его конечный результат.

Создание и развитие негосударственной системы безопасности предпринимательства в Украине необходимо рассматривать как важную составляющую ее национальной безопасности, как действенный механизм обеспечения цивилизованного развития предпринимательства и бизнеса в нашей стране. Только в такой партнерской кооперации усилий государства и общества, в сфере безопасности и национальной экономики возможно успешное развитие Украины, как независимого, демократического и процветающего государства.

## ЛИТЕРАТУРА

- [1] Закон України «Про основи національної безпеки України» від 19.06.2003 № 964-IV // Відомості Верховної Ради (ВВР). - 2003. - № 39. - с. 351.
- [2] Кириченко О. А., Кінах А. К., Крутов В. В., Геєць В. М., Прыгунов П.Я. Концепція економічної безпеки антикризового управління економікою України. Експертно – аналітична доповідь. - К.: УЕП «КРОК», 2009. – 59 с.
- [3] Крутов В. В. Становлення та розвиток недержавної системи безпеки підприємництва в Україні. - К.: «Фенікс», 2008. – 406 с.
- [4] Постанова Верховної Ради України «Про Концепцію (основи державної політики) національної безпеки України» від 18.07.1995 № 532-95-п // Відомості Верховної ради України. - № 10. - 1997. - с. 149-157.
- [5] Пригунов П. Я. Діяльність суб'єктів недержавної системи безпеки як об'єкт досліджень в юридичній психології: Правничий вісник Університету «КРОК» / Вищий навчальний заклад «Університет економіки та права «КРОК». – К., 2009. – Вип.4. – 226 с.

- [6] Пригунов П. Я., Дічек О. І., Крутов В.В. Концепція корпоративної безпеки підприємств – членів УСПП / За загальною редакцією д.ю.н., проф. Крутова та Президента УСПП А. Кінаха. – УСПП, 2006. – 112 с.

#### **NON-GOVERNMENTAL SECURITY BUSINESS AS ONE OF THE FOUNDATIONS OF BUILDING AN INNOVATIVE MODERN ARCHITECTURE OF THE NATIONAL SECURITY OF UKRAINE**

“Non-governmental security business as one of the foundations of building an innovative modern architecture of the national security of Ukraine” - in the article the problems of the development non-governmental the safety system of enterprise as the component part of the general system of the national security of the Ukraine are considered. Is carried out the analysis of the formation of the organizational- lawful conditions of the functioning non-governmental safety system in the Ukraine, the conditions for its development are determined.

Beginning of the XXI century has shown that the threats and challenges to humanity not diminished , on the contrary , they acquire a large-scale transnational in nature and require permission for their joint efforts of the international community.

To overcome the effects of the global financial crisis, to avoid the negative effects of natural and man-made disasters , the organization of an effective fight against terrorism and extremism today, every state needs to strengthen its national security , identifying effective mechanisms of cooperation , not only between subjects , but also constantly innovative in reserves that could strengthen the level of national security in the state

**Keywords:** the system of the national security of the Ukraine, non-governmental the safety system of enterprise, the model of interaction, the subjects of the non-governmental system of safety, condition for development.

#### **POZARZĄDOWY SYSTEM BEZPIECZEŃSTWA BIZNESU JAKO JEDEN Z FILARÓW INNOWACYJNEJ ARCHITEKTURY BEZPIECZEŃSTWA NARODOWEGO UKRAINY**

W niniejszym artykule rozpatruje się problem rozwoju niepaństwowych systemów bezpieczeństwa biznesu jako część ogólnego bezpieczeństwa narodowego Ukrainy. Przeanalizowano tworzenie organizacyjnych i prawnych ram funkcjonowania niepublicznego systemu bezpieczeństwa na Ukrainie oraz warunki do jego rozwoju.

Początek XXI wieku wykazał, że zagrożenia i wyzwania ludzkości nie zmalały, a wręcz przeciwnie, osiągają skalę ponadnarodową i potrzebują uzgodnienia wspólnych wysiłków społeczności międzynarodowej .

Dzisiaj aby przezwyciężyć skutki światowego kryzysu finansowego, w celu uniknięcia negatywnych skutków klęsk i katastrof spowodowanych przez człowieka, a także organizacji skutecznej walki z terroryzmem i ekstremizmem każde państwo musi zwiększyć swoje bezpieczeństwo narodowe, zidentyfikować skuteczne mechanizmy współpracy, nie tylko między podmiotami, ale również pomiędzy innowacyjnymi rezerwami, które mogą wzmocnić poziom bezpieczeństwa narodowego w państwie.

Dla skutecznego przeciwdziałania współczesnym niebezpieczeństwom i zagrożeniom w gospodarczej sferze warto opracować i naukowo uzasadnić specyficzne metody zapewnienia bezpieczeństwa ekonomicznego, połączyć naukę z praktyką krajowych podmiotów

gospodarczych; opracować spójną informacyjną bazę danych dla istniejących podmiotów niepaństwowego systemu bezpieczeństwa, w celach tworzenia koordynujących organizacji, subiektów niepaństwowego systemu bezpieczeństwa, opracować nowe, bardziej kreatywne podejścia do zapewnienia bezpieczeństwa z uwzględnieniem dotychczasowych doświadczeń tak w Ukrainie, jak i zagranicą.

**Słowa kluczowe:** bezpieczeństwo narodowe Ukrainy, pozarządowe systemy bezpieczeństwa przedsiębiorstwa, model współdziałania, podmioty niepaństwowego systemu bezpieczeństwa, warunki rozwoju.

DOI:10.7862/rz.2013.hss.34

Tekst złożono w redakcji: maj 2013

Przyjęto do druku: listopad 2013